

000644

**PROGRAMA**  
**1ER COMITÉ OPERATIVO AMPLIADO**  
**ANTEPROYECTO DE PLAN DE DESCONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA**  
**DE VALDIVIA**  
**12 de marzo de 2015**

Lugar: Salón de Seremi de Bienes Nacionales, 3er piso, ubicado en Picarte 1448, esq. Gral. Alfonso Cañas, Valdivia

Hora de Inicio: 16:00 hrs.

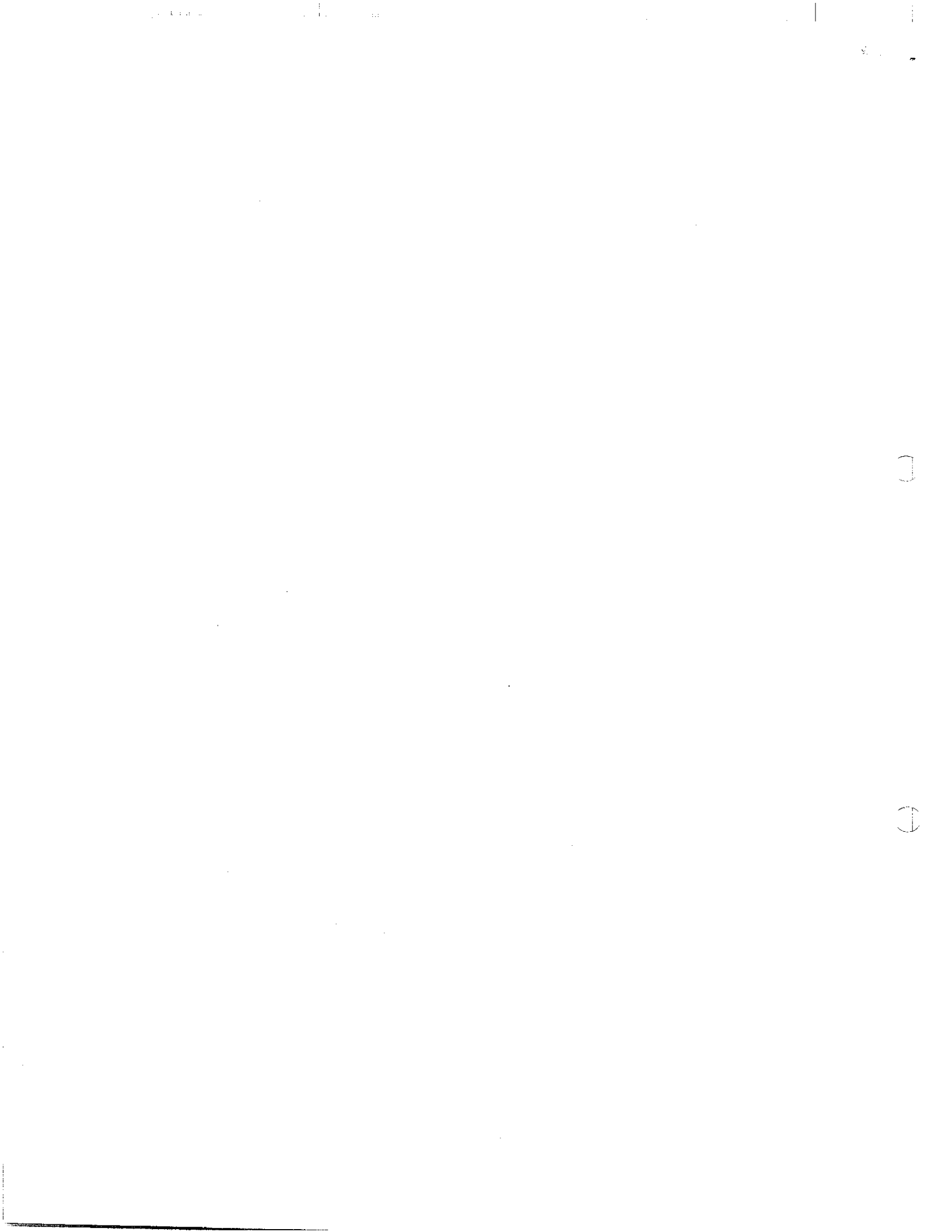
HORA	ACTIVIDAD
16:00	Palabras Seremi de Medio Ambiente
16:10	Presentación asistentes
16:20	Marco legal y rol del Comité Operativo Ampliado.
16:30	Presentación Metodología de Trabajo y Calendarización C.O.A.
17:00	Café
17:20	Presentación de Diagnostico Participativo y Propuestas de la Comunidad
17:45	Presentación General de Avances C.O.
18:00	Preguntas y Comentarios



# CALENDARIZACIÓN C.O.A

FECHA	HORA	PROGRAMA
12-03	16-18	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Importancia Y Rol Del C.O.A.</li><li>2. Presentación Metodología De Trabajo Y Calendarización De C.O.A.</li><li>3. Presentación De Diagnostico Participativo Y Propuestas De La Comunidad</li><li>4. Presentación General Avances Comité Operativo.</li><li>5. Preguntas Y Comentarios.</li></ol>
03-04	16-18:30	<ol style="list-style-type: none"><li>1, Presentación Subcomité Vivienda (Tema 1), Y Subcomité Leña Y Calefacción (Tema 2)</li><li>2 Mesas De Trabajo tema 1 y 2</li><li>3. Asamblea: Opiniones, Síntesis Conclusiones Por Tema</li></ol>
08-05	16-18:30	<ol style="list-style-type: none"><li>1, Presentación Subcomités De Fuentes Fijas (Tema 3) Y Fuentes Móviles (Tema 4).</li><li>2 Mesas De Trabajo tema 3 y 4</li><li>3. Asamblea: Opiniones, Síntesis Conclusiones Por Tema</li></ol>
28-05	16-18	<ol style="list-style-type: none"><li>1, Presentación y revisión de documento final Anteproyecto PDA para ser derivado posteriormente a AGIES</li></ol>


000645



000646

**Anteproyecto de Plan de Descontaminación Atmosférica de Valdivia**

**1ER COMITÉ OPERATIVO AMPLIADO**

 **Ministerio del Medio Ambiente**

**Seremi de Medio Ambiente  
Región de Los Ríos**

12 de marzo de 2015

Gobierno de Chile

**Programa**

- Palabras Seremi De Medio Ambiente
- Presentación Asistentes
- Marco Legal Y Rol Del C.O.A.
- Presentación Metodología De Trabajo Y Calendarización C.O.A.
- Café
- Presentación De Diagnóstico Participativo Y Propuestas De La Comunidad
- Presentación General De Avances Comité Operativo
- Preguntas Y Comentarios

**1. Marco Legal Y Rol Del C.O.A.  
En Anteproyecto  
Plan De Descontaminación  
Para La Comuna De Valdivia**

**COMITÉ OPERATIVO AMPLIADO**

- El Comité Operativo Ampliado es conformado en la medida que el Ministerio, y en este caso particular, la Seremi de Medio Ambiente, lo considere pertinente, según lo establece el Artículo 4º del Reglamento Para La Dictación De Planes De Prevención Y De Descontaminación, Decreto 39.
- El objetivo de este Comité Ampliado es enriquecer y aportar a la propuesta que desarrolla el Comité Operativo (Servicios Públicos competentes en la temática).
- La Seremi de Medio Ambiente expuso al Comité Operativo, con fecha 28 de octubre de 2014, la conformación de esta instancia, definiendo la posible participación de diversas organizaciones y entidades de la Sociedad Civil, el cual fue validado por esta instancia.

000846 VTA

### ¿Quiénes integran el C.O.A.?

**PÚBLICOS** SECTOR INSTITUCIONAL (COMITÉ OPERATIVO INTEGRANTES DE C.O.A.)

- \*CORE
- \*Seremi De: Educación, Salud, Agricultura, Transporte Y Telecomunicaciones, MINMU, Desarrollo Social, Energía Medio Ambiente
- \*Municipalidad De Valdivia
- \*Dirección De: CONAF Superintendencia De Electricidad Y Combustible, Servicio De Evaluación Ambiental, INGEP, Corfo, Sercoas, Serhu
- \*Jefe Macrozonas De Superintendencia De Medio Ambiente
- \*Caros Involucros: SENAMA Y CONADI

**TÉRMINO SOCIAL** SECTOR ORGANIZADO, FORMAL E INFORMAL (INTEGRANTES COMITÉ OPERATIVO AMPLIADO)

- \*Territoriales: Unión Comunal De Juntas De Vecinos (3), Copeco (3) Asociación Y Comunidad Inapunte (2)
- \*Poblacionales: Unión Comunal De Adulto Mayor (1), Red Socioambiente (2), Acoval (1)
- \*Organización Sindical: Anel (1)
- \*Org Snd (1)
- \*Gremios: Cámara Chilena De La Construcción (1), Cámara Chilena De Turismo (1)
- \*Concejo Municipal (2)
- \*Core (2)
- \*CONSEJO REGIONAL DE MEDIO AMBIENTE (1)

### Principios constituyentes para un desarrollo de Plan de Acción en el marco de procesos participativos

- ❑ Es necesario abrirnos a todos los puntos de vista que la gente tenga ante los problemas y los objetivos para construir de manera colectiva a partir de la escucha de todas las posiciones y las estrategias que estén en juego.
- ❑ Las personas implicadas deben que ser protagonista aportando propuestas que marcarán las líneas de actuación para el futuro.
- ❑ La responsabilidad de contar con una propuesta participativa es individual y colectiva (co-responsabilidad)

## 2. Presentación Metodología de Trabajo y Calendarización

### MESAS TEMATICAS:

Se conformarán cuatro grupos temáticos de trabajo, integrados por representantes de Servicios Públicos competentes (subcomités) y representantes de la Sociedad Civil:

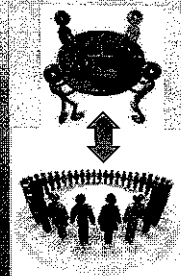
- ❑ Tema 1: VIVIENDA (Aislación Térmica)
- ❑ Tema 2: LEÑA Y CALEFACCIÓN
- ❑ Tema 3: FUENTES FIJAS Y QUEMAS
- ❑ Tema 4: FUENTES MOVILES

*Note: Educación y Sensibilización son asumidos como Ambiente transversal que deben estar presente en todos los temas a tratar.*



000647

### ASAMBLEA (O PLENARIA):



Contara con una masa administrativa conformada por:

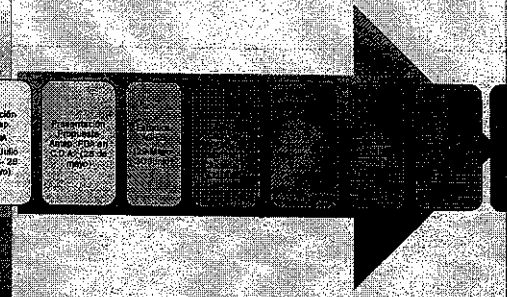
1. Presidente/a, encargado/a de dirigir las intervenciones, de generar síntesis y dar a conocer las conclusiones. La presidencia debe asumir la representación de Ministerio de M.A.
2. Dos secretarios/as, encargados de registrar las opiniones, tomar los tiempos de presentación, de opiniones y preguntas. Se propone que lo integren personas del COA.

Se debe emitir Acta de cada sesión de Asamblea, abordando un resumen de los temas tratados, las propuestas (líneas, estrategias, acciones, responsables, tiempos), comentarios y acuerdos (y dejar señalado los disensos), asistentes y resultados de votación, si hubiera.

### CALENDARIZACIÓN C.O.A

FECHA	HORA	PROGRAMA
12-03	16-18	1. Importancia y Rol Del C.O.A. 2. Presentación Metodología De Trabajo Y Calendarización De C.O.A. 3. Presentación De Diagnóstico Participativo Y Propuestas De La Comunidad 4. Presentación General Avance Comité Operativo 5. Preguntas Y Comentarios
03-04	16-18:30	1. Presentación Subcomité Vivienda (Tema 1), Y Subcomité Lucha Y Organización (Tema 2) 2. Mesas De Trabajo Tema 1 y 2 3. Asambleas, Opiniones, Síntesis, Conclusiones Por Tema
08-05	16-18:30	1. Presentación Subcomité De Fuentes Fijas (Tema 3) Y Fuentes Móviles (Tema 4) 2. Mesas De Trabajo Tema 3 y 4 3. Asambleas, Opiniones, Síntesis, Conclusiones Por Tema
28-05	16-18	Presentación y revisión de documento final Antiproyecto PDA, para ser derivado posteriormente a AGIES

### Fechas Relevantes



Creación: 2014, 20  
 Año: 2014, 20  
 01 Julio  
 2014, 20  
 Mayo

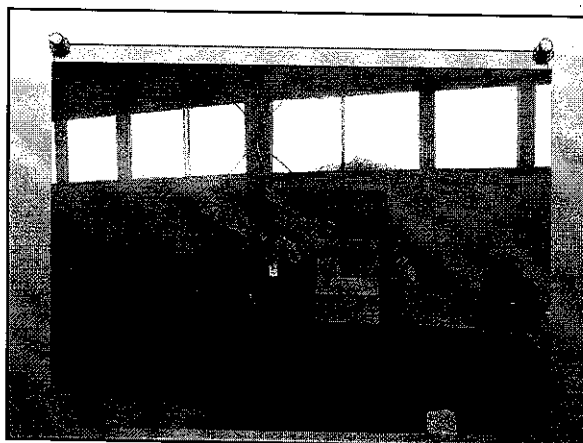
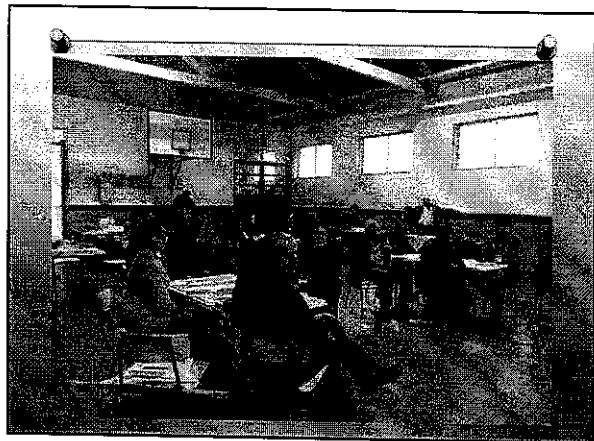
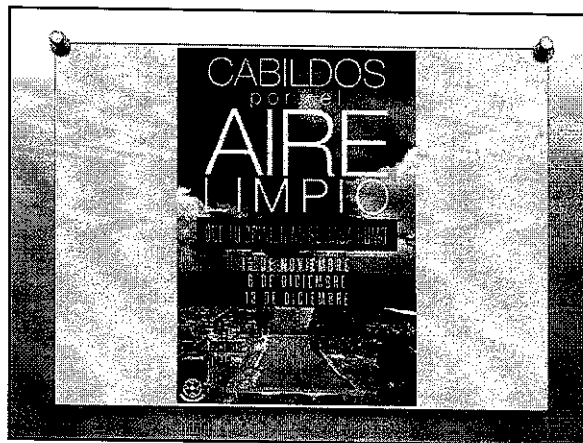
### 3. Presentación de Diagnóstico Participativo y Propuestas de la Comunidad

000647 VTA

□ Esta información se sistematizó a partir de los cinco Cabildos Ciudadanos realizados en el mes de noviembre y diciembre y del Trawün con Comunidades y asociaciones mapuches de la comuna (*"Informe de Participación Ciudadana en Anteproyecto del PDA de Valdivia"* Universidad de La Frontera, dic. 2014).

□ La metodología de análisis de la información corresponde a un enfoque cualitativo, con la aplicación del criterio de saturación y no exclusión de contenidos.

□ Se presentan los temas abordados y las propuestas principales, agrupadas por temas aglutinadores y posteriormente las estrategias identificadas.





000648



CAUSAS	CONSECUENCIAS	PROPUESTAS
Falta de fiscalización por parte del Estado a los factores contaminantes.	Imposibilidad ciudadana de cambiar el hábitat y a los factores contaminantes. Problemas de salud, particularmente respiratorias, con efectos graves en los niños y personas de tercera edad, particularmente en las zonas pobres. Falta de gestión en salud y falta de atención a personas necesitadas en el servicio de salud en los hogares.	La tienda debe considerarse combustible, y por ello debe ingresar a los campos de preocupación del Ministerio de Energía. Organizar a las distintas unidades estatales vinculadas al problema: Gerencia del Medio Ambiente, del Transporte de Salud, COMAP, MINVI-SERVIO, Municipalidad, mayores facultades regulatorias y de fiscalización.

000648 VTA

CAUSAS	CONSECUENCIAS	PROPUESTAS
Falta de conciencia sobre la contaminación ambiental y conocimiento y uso de las energías alternativas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>La población asume sus responsabilidades respecto del tema.</li> <li>El estado no ha asumido la tarea fundamental de educar y hacer participar a la ciudadanía.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Educación ambiental: Los participantes consideran que el proceso de educación no es de corto plazo sino estratégico y en esa educación en un sentido amplio y no sólo escolar, es una condición fundamental para el cambio cultural.</li> <li>Concientización e información a la población a través de campañas públicas de carácter educativo que haga que la población asuma su propia responsabilidad en la educación de las nuevas generaciones, tiene daciones en su comportamiento habitual, participe de organizaciones sociales.</li> <li>Estimular la participación y cooperación Estado-sociedad civil estableciendo una acción permanente y cooperativa entre el Estado y las organizaciones sociales territoriales y funcionales en función de objetivos regionales y de cada zona en particular.</li> <li>Implementación de energías alternativas (solar por ejemplo).</li> </ul>

CAUSAS	CONSECUENCIAS	PROPUESTAS
Falta de medidas de planificación y regulación urbana que tengan que ver con el transporte público y el vehicular particular; con la planificación urbana y la protección ambiental.	<ul style="list-style-type: none"> <li>La multiplicación de las máquinas colectivas a la saturación de autos, la organización del transporte público en su movilización por la ciudad, la carencia de construcción de ciclovías.</li> <li>La construcción de carreteras asociadas a esa expansión que destruye caminos, humedales, vertientes y bosques.</li> <li>Una regulación de la expansión y construcción urbana, asociada a la baja acción estatal y municipal que afecta humedales, disminuye los espacios verdes, corta árboles nativos.</li> <li>Desprotección del bosque nativo dentro de la ciudad y también en las zonas rurales ya que se está reemplazando el bosque por la forestación masiva alejando a las fuentes de agua.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Regular la expansión urbana particularmente en zonas de humedales y de espacios con árboles nativos.</li> <li>Regular y fiscalizar la expansión vehicular, la ciudad y el funcionamiento del transporte público.</li> <li>Construir ciclovías.</li> <li>Generar una protección al bosque nativo dentro de la ciudad pero también en las zonas rurales.</li> </ul>
Crecimiento de la ciudad sin regulación con consecuencias en su expansión sobre los humedales, destrucción de la foresta nativa urbana y rural, aumento del parque vehicular y de transporte público de mala calidad que contaminan el ambiente.		

CAUSAS	CONSECUENCIAS	PROPUESTAS
La calefacción: Debilidad en el proceso completo de comercialización de la leña, desde su planificación al uso doméstico.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Algunos de los consumidores precarizados y familias de bajos ingresos, la calefacción y la inversión en salud, enfermedades que provocan en las personas, especialmente niños y personas adultas mayores, generando a su vez gastos al servicio de salud público asistiendo hospitales y CESAM, generando a su vez demora en respuestas a otras necesidades de salud.</li> <li>Enfermedad de artritis (reumatoide) que viven en las familias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Un buen leña para las personas mayores y vulnerables, no necesariamente ambas relacionadas, pero se plantea la situación de las familias de clase media y personas mayores que producto de diversas situaciones se han empobrecido y perder sus bienes, no sólo a precios acortados.</li> <li>Asesorar a estas personas que sepan leña y ventilar a precios acortados (subsidia) y que compren a pequeños empresarios. La idea es que el Estado regule los precios del mercado de la leña.</li> <li>Generar empresas asociativas o cooperativas de pequeños productores o empresarios y de vecinos organizados en juntas de vecinos u otras modalidades, que vendan en estas condiciones favorables a la comunidad.</li> <li>Facilitar el reciclaje en general y de desechos de la madera en particular.</li> <li>Promover con apoyo tributario y de proyectos, Planes Nacionales asociativos vinculados a empresas que generen desechos combustibles que puedan ser procesados.</li> <li>Asegurar la venta de leña antes del verano a bajo costo para que las personas puedan seguir en sus casas (como se hacía antes).</li> <li>Generar normas para las futuras construcciones habitacionales, de servicios e industriales, que obliguen a las constructoras a que cuenten con aislamiento térmico apropiado en sus proyectos, que progresivamente se vayan reemplazando caldera y fuentes de energía fósiles o de madera por tecnología alternativa que sea subsidiada en sus procesos de instalación.</li> <li>Reemplazar estufa a leña con subsidio, enseñar su uso adecuado, asegurar buena instalación (se señaló que los calones están bajos alertando a los vecinos).</li> </ul>

CAUSAS	CONSECUENCIAS	PROPUESTAS
Contaminación ambiental en contextos de poblaciones vulnerables. Se plantea la situación particular de las personas de tercera edad dado que están todo el día en sus hogares y requieren calefacción permanente, que tienen pensiones muy bajas por lo que deben ocupar altos porcentajes de sus ingresos a mantener una temperatura que no les haga enfermarse, ya que por su situación de vulnerabilidad y postrección son más débiles y vulnerables a enfermedades y uso de sistemas públicos de salud.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Impacto en la salud de los más débiles, niños, niñas y personas de tercera edad. Ellos saturan los servicios de salud en otoño e invierno, generando problemas en el servicio a quienes necesitan.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Subsidios con formato de un Bono Leña para personas de tercera edad.</li> </ul>

000649

CAUSAS	CONSECUENCIAS	PROPUESTAS
Débiles o nulas acciones en cuanto a Responsabilidad del Estado en la solución de problemas propios y generales de la comunidad	Chimeneas que lanzan humo al aire particularmente se nombra en forma general al hospital y otras instituciones públicas. Hay otros males como el bajo poder adquisitivo de la población, lo que obliga a comprar leña verde, por sacos o usar desechos.	El propio estado debe iniciar la toma de medidas respecto de sus propias instituciones. Mejoramiento de los ingresos pues en todos los eventos se hizo una larga descripción de la poca capacidad de pago de la población para consumir leña certificada.

CAUSAS	CONSECUENCIAS	PROPUESTAS
Separación del problema urbano del contexto rural. El Trawún mapeche colocó como una cuestión especial la consideración de la temática no solo desde los límites de lo urbano sino en sus interrelaciones con la naturaleza que rodea la ciudad: bosque, agua, vientos, especies animales de la tierra y el agua, así como con la producción de alimentos para el ser humano que se ve afectada por la contaminación. El contexto externo pero interrelacionado de la ciudad con el campo tiene causas y consecuencias en el problema y en las personas: debe integrarse esta condición de relación.	El corta de bosque nativo y la contaminación de las aguas contribuyen al problema.	Se plantea que si la educación ambiental recogiera esta visión de la cosmovisión de los pueblos originarios se podrían encontrar soluciones a los problemas desde otra perspectiva más integral e incluyente.

## LINEAS ESTRATEGICAS IDENTIFICADAS POR LA COMUNIDAD

- Regulación del Mercado de la Leña
- Aporte estatal para facilitar la compra de leña seca a familias vulnerables.
- Implementación sistema de compra comunitaria de leña, que facilite su acopio y secado, a través de las juntas de vecinos.
- Mejoramiento de aislamiento térmico de las viviendas
- Búsqueda y promoción de otras formas de calefacción
- Generación acciones concretas para que no se quemé basura, (en las estufas)
- Implementación de un plan de calefacción como política de Estado.

000649 VTA

**Estados Asociados - Educación**

- Educación ambiental en escuelas y colegios.
- Educación ambiental a nivel comunitario.
- Vinculación con la naturaleza desde un nivel espiritual de valoración y respeto.

**Estados Asociados - Infracción**

- Mejorar y promover el uso de transporte público.
- Promover el uso de la bicicleta a través de incentivos y ciclovías de buena calidad.
- Mejorar la fiscalización en las plantas de revisión técnica.
- Promover el que los vecinos compartan los vehículos.

**Estados Asociados - Industrias**

- Mayor fiscalización y compromiso de las propias industrias.
- Mejorar sus procesos para minimizar su impacto negativo en el ambiente.

**Estados Asociados - Bosques**

- Reforestación con árboles nativos.
- protección de los humedales.
- protección de los bosques nativos que aún existen.

## A modo de conclusión

- ◊ El análisis de la comunidad contempló el limitado acceso a otros combustibles o fuentes de calor menos contaminantes que tiene la mayoría de la población, la mala aislación térmica de sus hogares, el problema de los vehículos, industrias, una baja conciencia ambiental y la falta de fiscalización para aplicar la normativa vigente, como factores más destacados a la base del problema.

A nivel de las estrategias propuestas, resultan destacables:

- ◊ Estrategia de educación ambiental que refuerce este cambio necesario en la población.
- ◊ Abordaje integral de la leña y la calefacción, como política pública, a través de medidas concretas que promuevan y posibiliten en términos proactivos un cambio conductual de la población en sus prácticas asociadas a la calefacción domiciliar.
- ◊ Intervención en el transporte particular y público.
- ◊ Rol responsable y fiscalizado de las industrias por parte del Estado.
- ◊ El rol del Estado a través de la implementación de estas políticas.

