

2012

OT 517

**MEMORANDUM PAC N°191**

**A : Sra. Paulina Urtasun de la Cruz**  
**Jefa Área Ordenamiento Territorial y Recursos Naturales**  
**Conama Región Metropolitana**

**De : Sra. Oriana Salazar Harvey**  
**Jefa Área Gestión Ambiental y Participación Ciudadana**  
**Conama Región Metropolitana**


**Ref. : Informe de PAC y Consulta Pública Norma Agua Maipo**

**Fecha : Octubre 11 del 2006**

---

Por medio de la presente me dirijo a usted con el objeto de hacer entrega de Programa de Participación Ciudadana del Anteproyecto de Norma Secundaria de Calidad Ambiental para la protección de las aguas continentales superficiales de la cuenca del río Maipo.

Sin otro particular, le saluda cordialmente.



**ORIANA SALAZAR HARVEY**  
**JEFA ÁREA GESTIÓN AMBIENTAL LOCAL**  
**Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**  
**CONAMA REGIÓN METROPOLITANA**

Adj.:  
- Lo indicado

C/c  
- Archivo PAC

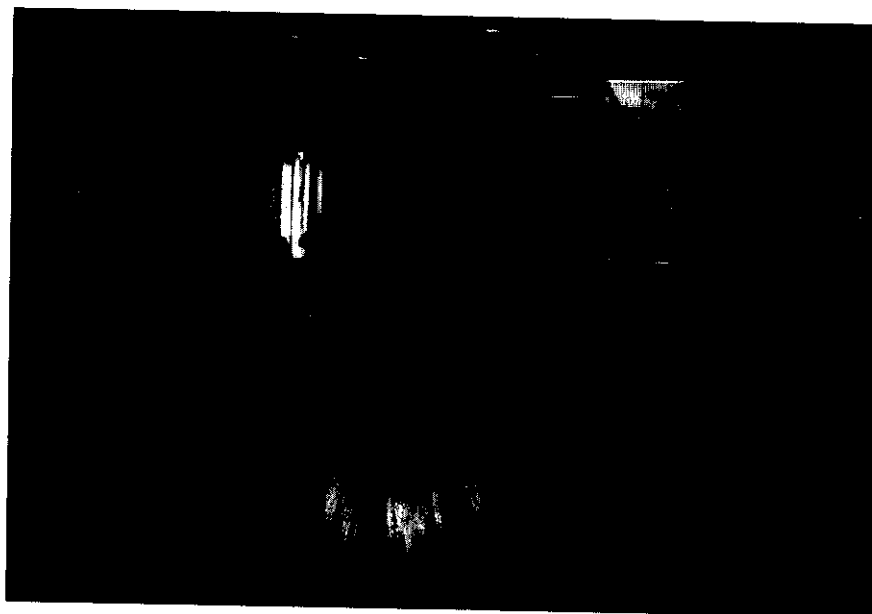
OSH/jcc



GOBIERNO DE CHILE  
CONAMA  
METROPOLITANA  
DE SANTIAGO

2013

**INFORME FINAL DEL PROGRAMA DE PARTICIPACION  
CIUDADANA  
DEL ANTEPROYECTO DE NORMA SECUNDARIA DE  
CALIDAD AMBIENTAL PARA LA PROTECCIÓN DE LAS  
AGUAS CONTINENTALES SUPERFICIALES DE LA  
CUENCA DEL RIO MAIPO**



2014

**AREA DE GESTION AMBIENTAL LOCAL Y PARTICIPACION CIUDADANA  
CONAMA METROPOLITANA DE SANTIAGO**

**Junio 2006**

**1. PRESENTACIÓN Y ANTECEDENTES GENERALES**

De acuerdo a lo establecido en el Octavo Programa Priorizado de Normas 2003-2004, conforme al artículo 9 del D.S. N° 93/95, de MINSEGPRES, Reglamento para la Dictación de Normas de Calidad Ambiental y de Emisión, el Consejo Directivo de CONAMA priorizó en 2003 la elaboración, entre otras, de la Norma de Calidad Secundaria para las Aguas Continentales Superficiales en la Región Metropolitana para la cuenca del Maipo.

La presente norma pretende la regulación de la calidad de los cuerpos de agua continentales superficiales de la cuenca del Maipo. Esta norma debe establecer los niveles máximos y mínimos permitidos para un conjunto importante de parámetros medidos en los cuerpos y cursos de agua, para la conservación de la biodiversidad y del medio ambiente.

Tanto la Ley 19.300, de Bases Generales del Medio Ambiente, como el Reglamento para la Dictación de Normas de Calidad y Emisión (D.S. N°93/95 MINSEGPRES) establecen el requisito de la Consulta Pública.

**2. DESCRIPCION PROGRAMA DE PARTICIPACION CIUDADANA**

**2.1. DIAGNÓSTICO Y FOCALIZACIÓN**

**2.1.1. Análisis de posibles conflictos o dificultades durante el proceso de elaboración o revisión de la norma y consulta pública.**

Para la Consulta Pública de la Norma de Calidad Secundaria para las Aguas Continentales Superficiales en la Región Metropolitana para la cuenca del Maipo, en su fase de diagnóstico, se consideraron diversas dificultades que pudieron afectar su

desarrollo durante el año 2004. A continuación elementos que fueron tomados en consideración.

- a) el análisis de la complejidad de una norma que afecta a una cuenca hídrica significativa desde el punto de vista territorial que a la vez es la más poblada del país y a cuyo interior se identifica:

2015

Una gran cantidad de afluentes que componen la cuenca, tanto para el río Maipo como también para el Mapocho, con características contrastantes en cada uno de los tramos. A grandes rasgos, puede diferenciarse una *cuenca alta* en la que nace la mayoría de los cursos de agua de la cuenca, con poca intervención; una cuenca media en la que se ubica el grueso de la población —en particular la ciudad de Santiago— y se desarrollan la gran mayoría de las actividades productivas que afectan a la cuenca y una *cuenca baja*, receptora de diversas fuentes contaminantes de la cuenca y en la que se desarrollan actividades predominantemente agrícolas.

La diversidad y complejidad de las actividades que se desarrollan en la cuenca, entre las cuales destacamos las industriales, agrícolas, recreativas, turísticas y urbanas, entre otras. A diferencia de otras cuencas, en esta se desarrollan una gran diversidad y cantidad de actividades entre las que destacamos la cuenca alta las *turísticas* asociadas a los deportes de invierno, la aventura en la alta cordillera, descanso en cordillera, centros de aguas termales y valles (en particular el cajón del Maipo). También en la cuenca alta se desarrollan actividades de la gran minería metálica, en particular cobre y oro. En la *cuenca media* se aprecia la más alta complejidad por coincidir con el asentamiento de la ciudad de Santiago. Esto se expresa, por una parte, en la enorme cantidad de residuos líquidos que se generan y el fuerte impacto antrópico que afecta la cuenca. Pero también en la diversidad de actividades industriales, de servicios, transporte, recreacionales, etc. que se producen en este tramo. Asimismo es muy significativa la actividad agrícola responsable de una parte importante de la contaminación difusa de la cuenca proveniente del uso de diversidad de agroquímicos. Finalmente, la *cuenca baja*, donde se desarrollan importantes actividades agrícolas, de turismo recreacional e importantes asentamientos humanos (Melipilla y San Antonio, entre otros), se reciben importantes niveles de contaminación generados en los tramos medio y alto.

Un tema adicional de complejidad estriba en que desde el punto de vista político administrativo la cuenca incluye 56 comunas. Y, en especial, aún cuando está ubicada mayoritariamente en la Región Metropolitana de Santiago, un sector importante de la cuenca baja corresponde a la Provincia de San Antonio de la V Región de Valparaíso, y otro sector de la cuenca media, se ubica en la Provincia de Cachapoal, en la VI Región del Libertador, correspondiente al río San Francisco-Peuco.

- b) La evaluación de los intereses, observaciones y preocupaciones del Programa Informativo del Plan de Saneamiento de Aguas Andinas, realizado por esta empresa con diversos actores ciudadanos (servicios públicos, municipalidades,

regantes, académicos, empresarios, organizaciones no gubernamentales, etc.). Este programa se efectuó a lo largo del año 2004 y allí se pudo apreciar la existencia de un interés común en generar una norma de calidad de las aguas de la cuenca pero no exenta de conflictos y diferencia de intereses.

- c) El impacto económico y social que la aplicación de la norma pudiera generar. En efecto, considerando que los parámetros incluidos en la norma podrían ser muchos y sus valores restrictivos, podrían generarse impactos expresados en la necesaria readaptación de las tecnologías y en el traspaso a los usuarios de agua potable de los costos mayores para el tratamiento de las aguas residuales.

2016

Como resultado de lo anterior se concluyó en que el Programa a diseñarse debía contemplar más que un fuerte nivel de controversias y conflictos para la formulación de la norma, la dificultad a superar estriba en la complejidad territorial, en los efectos en la producción y servicios, en alta densidad de población de la cuenca y en los costos económicos y sociales de su aplicación.

#### **2.1.2. Criterios de focalización de los diferentes sectores participantes al Comité Ampliado, Comités Territoriales y Consulta Pública.**

Como consecuencia de la complejidad de la intervención, tal como se comenta en el análisis anterior, se contempló un largo proceso de participación ciudadana, que excede la Consulta Pública en el marco de lo que la reglamentación establece, considerando los siguientes etapas:

- Programa de Información Ciudadana de la problemática de la cuenca del Maipo-Mapocho.
- Taller de Apresto de la Consulta Pública.
- Programa de Consulta Pública del Anteproyecto de Norma.

Considerando que casi todo el territorio de la Región Metropolitana forma parte de la cuenca del Maipo-Mapocho, y todas las secciones de la misma revisten importancia para la Norma, se incluyeron todas las comunas a excepción de Alhué, cuyos cauces forman parte de la cuenca del río Rapel. Por otra parte, las comunas urbanas que no incluyen en su territorio cursos significativos de la cuenca, tales como Conchalí y La Granja, si bien se las incluyó en el programa, no se esperó de ellas participaciones activas, sin más bien de acompañamiento.

La focalización incluyó todos los actores que de uno u otro modo podrían verse afectados por la normativa. Se incluyeron: a) institucionalidad municipal; b) organizaciones no gubernamentales y organizaciones sociales territoriales y funcionales; c) representantes del sector agrícola: regantes, organizaciones de agricultores, etc.; d) académicos y expertos del sector; e) empresas y establecimientos que emiten efluentes líquidos hacia la cuenca y f) empresas de suministro y tratamiento de aguas.

### **3. PROGRAMA DE INFORMACIÓN CIUDADANA DE LA PROBLEMÁTICA DE LA CUENCA DEL MAIPO-MAPOCHO.**

#### **3.1 Antecedentes Generales**

2017

La Dirección Ejecutiva de la Comisión Nacional del Medio Ambiente elaboró el Octavo Programa Priorizado de Normas, proceso 2003/2004, que fue aprobado por el Consejo Directivo de la Comisión Nacional del Medio Ambiente el 27 de Mayo de 2003. Una de las normas incluidas dentro de este Programa, fue la "Norma Secundaria de Calidad Ambiental para la Protección de las Aguas de la Cuenca Maipo Mapocho, en la Región Metropolitana".

El inicio oficial del proceso de elaboración de dicha norma fue el 23 de Julio del 2004, y durante 150 días, se elaborará el Anteproyecto de la Norma. Para este efecto, se conformó el Comité Operativo, integrado por los distintos servicios públicos competentes en la materia a regular.

Paralelamente fue convocado el Comité Ampliado, el cual en gran porcentaje está constituido por los mismos servicios públicos que elaboran la norma, más personas e instituciones provenientes del sector privado y de la sociedad civil. Esta instancia, tiene como objetivo, el análisis técnico y económico del Anteproyecto.

Adicionalmente, CONAMA RM constituyó tres Comités Territoriales, de acuerdo a los tramos del Río Mapocho y Maipo, con el objeto de intercambiar antecedentes, informar y divulgar la norma, hacia actores relevantes de la Región Metropolitana.

Para apoyar y colaborar en el periodo de elaboración de la norma, se estableció una consultoría, que tuvo entre sus actividades durante el periodo de trabajo:

- Colaborar en la sistematización de las observaciones obtenidas en las diferentes reuniones de comités.
- Manejar y actualizar bases de datos.
- Elaborar actas de acuerdo de los Comités Operativo, Ampliado y Territoriales (Borrador).
- Apoyar la implementación de salas de reuniones e instalación de equipos.
- Implementar la hora del café.
- Implementar la entrega de material de apoyo.
- Coordinar el envío de cartas de invitación a los Comités Territoriales.
- Confirmar y difundir las reuniones de Comité territorial vía telefónica, fax y correos electrónicos.
- Atención de público.

#### **3.2 Calendario de reuniones por Comité y presentaciones**

*Informe Participación Ciudadana NCA Maipo*  
**CONAMA RM - 2006**

Se presenta a continuación los diferentes calendarios con fechas y lugares de la realización de las reuniones de comités Operativo, Ampliado y Territoriales

**2018**

*Reuniones Comité Operativo*

1	Jueves 22 de Julio 2004	CONAMA RM, Moneda 970 Piso 12, Santiago-Centro.
2	Jueves 12 de Agosto 2004	Sala de Reuniones de la SISS
3	Jueves 26 de Agosto 2004	CONAMA V, Av. Pedro Montt 1992, Valparaíso.
4	Miércoles 22 de Septiembre 2004	Gobernación de San Antonio, Av. Barros Luco 1960, San Antonio.
5	Miércoles 20 de Octubre 2004	CONAMA RM, Moneda 970, Piso 12, Santiago-Centro.
6	Miércoles 03 de Noviembre 2004	CONAMA V, Av. Pedro Montt 1992, Valparaíso.
7	Miércoles 17 de Noviembre 2004	CONAMA RM, Moneda 970, Piso 12, Santiago-Centro.
8	Miércoles 01 de Diciembre 2004	CONAMA RM, Moneda 970, Piso 12, Santiago-Centro.
9	Miércoles 15 de Diciembre 2004	CONAMA RM, Moneda 970, Piso 12, Santiago-Centro.

*Reuniones Comité Ampliado:*

1	Jueves 23 de Julio 2004	Salón Auditorium de la CORFO, Calle Moneda 921, Piso 2.
2	Miércoles 15 Septiembre 2004	Sociedad Nacional de Agricultura, Calle Tenderini 187, Santiago Centro.
3	Miércoles 06 Octubre 2004	Universidad Nacional Andrés Bello, República 237.
4	Jueves 11 de Noviembre 2004	Gobernación de San Antonio, Av. Barros Luco 1960, San Antonio.
5	Miércoles 24 de Noviembre	Sociedad Nacional de Agricultura, Calle Tenderini 187, Santiago Centro.
6	Jueves 16 de Diciembre 2004	Sociedad Nacional de Agricultura, Calle Tenderini 187, Santiago Centro.

*Reuniones Comités Territoriales:*

1	Territorial Sección Norte	Martes 14 de Septiembre 2004	Av. Independencia 3499, Conchalí.
1	Territorial Sección Centro	Martes 21 de Septiembre 2004	Teatinos 370, Santiago Centro.
1	Territorial Sección Sur	Martes 28 de Septiembre 2004	Calle Freire 493, San Bernardo.
2	Territorial Sección Norte	Miércoles 13 de Octubre 2004	Av. Independencia 3499, Conchalí.
2	Territorial Sección Centro	Martes 19 de Octubre 2004	Teatinos 370, Santiago Centro.
2	Territorial Sección Sur	Martes 26 de Octubre 2004	Calle Freire 493, San Bernardo.
3	Territorial Sección Norte	Martes 16 de Noviembre 2004	Av. Independencia 3499, Conchalí.
3	Territorial Sección Centro	Martes 23 de Noviembre 2004	Teatinos 370, Santiago Centro.
3	Territorial Sección Sur	Martes 30 de Noviembre 2004	Calle Freire 493, San Bernardo.

### 3.3 Presentaciones de Comités

Cada reunión tuvo una presentación asociada, a continuación se presenta un listado con las realizadas y sus presentaciones, así como el nombre del expositor:

**2019**

#### Comité Operativo:

1	Jueves 22 de Julio	Proceso de Elaboración de Norma Secundaria de Calidad para aguas superficiales Continentales en la Cuenca del Maipo.	Pamela Zenteno
2	Jueves 12 de Agosto	Plan de Trabajo, Comité Operativo y Ampliado	Oriana Salazar
		Gestión ambiental de los Recursos Hídricos. Conceptos y Definiciones de Norma de Calidad. Criterio del Instructivo.	Pamela Zenteno
3	Jueves 26 de Agosto	"Análisis de Escenarios Incorporando Biodiversidad".	Pamela Zenteno
4	Miércoles 22 de Septiembre	Análisis del efecto de la actividad antropica minera sobre la concentración de ciertos metales en ríos y esteros de la cuenca del Río Maipo.	Pamela Zenteno
		Presentación de Imágenes Cartográficas, Temáticas.	Pamela Zenteno
5	Miércoles 20 de Octubre	Análisis estadístico para Pb, Zn, As y SO4 para la cuenca del Maipo. Anteproyecto de Norma.	Pamela Zenteno
6	Miércoles 03 de Noviembre	Anteproyecto, Análisis por Sección para la Cuenca del Maipo.	Pamela Zenteno
7	Miércoles 17 de Noviembre	Gestión en Planes Maestros de Evacuación de Aguas Lluvias.	Roberto Barrera
		Plan Maestro de la Región Metropolitana.	Roberto Barrera
8	Miércoles 15 de Diciembre	Pendiente.	

#### Comité Ampliado:

1	Jueves 05 de Agosto	Gestión ambiental de los Recursos Hídricos, Conceptos y Definiciones de Norma de Calidad. Criterio del Instructivo.	Pamela Zenteno
2	Miércoles 15 Septiembre	Estrategia Regional y Plan de Trabajo.	Oriana Salazar
		Estudio de Diagnóstico y Clasificación de Cursos de Aguas según Objetivos de Calidad.	Mesenia Atenas
3	Miércoles 06 Octubre	Análisis complementarios sobre Calidad Natural y Escenario Ambiental Problemas en la Cuenca del Maipo. Documento de Trabajo Anteproyecto Norma del Maipo.	Pamela Zenteno



4	Jueves 11 de Noviembre	Impacto de la Planta de tratamiento la Farfana en la restauración del Río Mapocho: Caracterización Ecosistémica.	Italo Serey
		Anteproyecto y análisis por sección para la cuenca del Maipo.	Pamela Zenteno
5	Miércoles 24 de Noviembre	Metodologías para la determinación de calidad hídrica mediante comunidades biológicas en la cuenca del Maipo.	Manuel Contreras
		Estudio Río Maipo	Paula Ojeda
		Estudio del Río Maipo y Biodiversidad Existente.	José Luis Brito
6	Jueves 16 de Diciembre	Pendiente.	

### Comités Territoriales:

1	Territorial Sección Norte	Martes 14 de Septiembre	Normas Ambientales y Participación Ciudadana.	Oriana Salazar
1	Territorial Sección Centro	Martes 21 de Septiembre		
1	Territorial Sección Sur	Martes 28 de Septiembre	Gestión Ambiental de las Aguas: Cuenca del Maipo.	Pamela Zenteno
2	Territorial Sección Norte	Miércoles 13 de Octubre	Análisis Complementario sobre Calidad Natural y Escenarios Ambientales Problemas en la Cuenca del Maipo. Documento de Trabajo Anteproyecto Norma del Maipo.	Pamela Zenteno
2	Territorial Sección Centro	Martes 19 de Octubre 2004		
2	Territorial Sección Sur	Martes 26 de Octubre 2004		
3	Territorial Sección Norte	Martes 16 de Noviembre	Anteproyecto y Análisis por Sección para la Cuenca del Maipo	Pamela Zenteno
3	Territorial Sección Centro	Martes 23 de Noviembre		
3	Territorial Sección Sur	Martes 30 de Noviembre	Gestión Ambiental Local	Guillermo Pedroni

### 3.4 Principales observaciones generadas en reuniones de comités

Independientemente si las siguientes observaciones fueron generadas en reuniones de Comité Operativo, Ampliado o Territoriales, o en más de alguna de ellas, las siguientes intervenciones realizadas por participantes en los comités, son relevantes y deben quedar consignadas.

Temas como los canales de regadíos, las aguas lluvias, las fuentes difusas, fueron algunos de los asuntos consultados en reuniones de comités, lo que nos indica que frente

2021

a temas ambientales, y en este caso específico al tema de los recursos hídricos, los diferentes actores involucrados en la dictación de la norma, poseen inquietudes, lo que podemos interpretar como un dominio común en la problemática de la gestión del recurso hídrico.

A continuación presentaremos aquellas observaciones más recurrentes generadas en reuniones de Comité Operativos, Ampliado y Territoriales, y que se destacan por su importancia. Finalmente cada observación es abordada con respecto al futuro alcance que tendrá la norma, una vez que entre en vigencia.

#### PRINCIPALES OBSERVACIONES:

***A. Las fuentes difusas se indican como un problema de no fácil solución. Su mayor problema es la dificultad de medición y cuantificación, así como, la dificultad para determinar responsabilidades de este tipo de contaminación.***

Observación generada tanto en reuniones de Comité Operativo y Ampliado, parte de su solución se encuentra en trabajar en una estrategia de gestión de los recursos hídricos, lo que debe incluir la elaboración de inventarios de emisiones de contaminación puntual y difusa.

Como fuentes difusas mencionadas están los plaguicidas, indicadas como las más importantes y de más difícil control, los vertederos ilegales, las descargas de residuos sólidos y líquidos directamente a los cauces y de noche, y la instalación de industrias ilegales que vierten directamente sus residuos al cauce.

Para lo que concierne a la norma, las fuentes difusas cobrarán importancia una vez aprobada la normativa. Esta disposición establecerá la calidad objetivo de las aguas, situación que posteriormente debe ser verificada. De no cumplirse, lo que sigue es declarar zona de latencia o de saturación según sea el caso, dando paso a los planes de prevención o descontaminación, los que en definitiva deberán abordar las diferentes fuentes (puntuales y difusas) para ir descartando causas, buscar responsables y así dar cumplimiento a lo dispuesto en la norma.

***B. Los canales de regadíos, serán o no afectados por la norma y el nivel de responsabilidad que tendrán frente a hechos de contaminación, lo que se quiere saber es como operará la norma para los canalistas.***

Observación más que recurrente y presente en todas las reuniones de comités, hay una incertidumbre relativa a la responsabilidad que los canalistas tendrían frente a la contaminación de las aguas.

Con respecto a la norma, en la reunión número 2 del Comité Operativo (12 de Agosto) se indica que la norma no puede regular a los canales, ya que el instructivo establece que sólo se podrán normar las aguas continentales superficiales, que por definición, son aquellas que se encuentren naturalmente a la vista del hombre o que pueden ser corrientes o detenidas. Los canales, por su naturaleza artificial, no entrarían en la definición anterior y por ende, no serán normados por dichas disposiciones.

2022

No obstante, es necesario buscar mecanismos que permitan un mejor control de los canales. La norma lo que hará es determinar la calidad de entrada al canal (bocatoma) y lo que no deberá pasar, es que a su salida tenga una peor calidad que el tramo que recibirá sus aguas.

El tema de los canalistas no es un tema menor, ya que se trata de un bien privado y de intereses económicos, las normas complican al sector, por las restricciones que ellas conllevan y las implicancias en posibles gastos que deban incurrir para cumplir con una disposición legal.

***C. Las aguas lluvias se tratan de aportes significativos en cantidad, arrastrando e infiltrando contaminantes, los que tarde o temprano llegarán a los cauces. Cómo aborda este tema la norma, ya que las aguas lluvias también son aguas superficiales. Por otra parte se reconoce que se trata de un tema del cual hay poca información.***

Este tipo de comentario se recogió en los distintos comités. Para poder enfrentar de mejor forma el tema, se destinó una de la reunión del Comité Operativo (Miércoles 17 de Noviembre) para ver exclusivamente los Planes Maestros de Evacuación de Aguas Lluvias, presentación hecha por un profesional de la DOH.

Las aguas lluvias, y como lo indica el código de agua, es un bien de uso público, pudiendo tener dueño si alguien la acumula. En el caso de la DOH y los planes maestros de agua lluvia, lo que se hacen es encausar las agua, de una forma distinta a la natural, para evitar problemas o daños a la propiedad y las personas, por lo que ni siquiera son afectadas por el DS 90, ya que las aguas lluvias no provienen de procesos industriales.

Los colectores de aguas lluvias y los canales de regadíos utilizados con este fin, pueden ser entendidos como fuentes puntuales, las que pueden ser indicadas, en el caso que se compruebe, como responsables de contaminación, ya que en su paso por la superficie de la ciudad, van recolectando basura, metales y sustancias que alterarían la calidad objetivo de las aguas. No hay que olvidar que esto se trata de hechos puntuales, que sólo sucedería en los meses de precipitaciones y principalmente en las primeras lluvias. El tema es complejo, ya que por el momento no hay quien se responsabilice de este recurso, y al igual que con los canales de regadíos, se conocerá mejor su influencia, en el momento que se deba elaborar planes de prevención o de descontaminación.

***D. El monitoreo y la fiscalización que los servicios deben realizar, en donde es común dar la tarea sin una asignación de recursos, cosa que preocupa a los servicios ya que no poseen recursos para ellos.***

Observación recogida en la primera reunión de Comité Operativo (22 de Julio), la que se repite en las demás reuniones. En las reuniones territoriales preocupa específicamente el tema de la fiscalización.

Preocupa no contar con los recursos necesarios para que los servicios correspondientes puedan cumplir debidamente la tarea de control. Inquietudes como el número de

estaciones disponibles, que todas las estaciones consideren los mismos parámetros y la frecuencia de la toma de muestras, son las indicadas principalmente. Aparece aquí la necesidad de considerar los indicadores biológicos como complementos de los químicos y contar con un método estandarizado para realizar dichos estudios.

Cobra nuevamente importancia el enfrentar el tema de los recursos hídricos en una estrategia de gestión integral para la cuenca del Maipo, para que entre otras cosas, aborde la problemática del control de la calidad de las aguas.

2023

***E. Preocupa que al dar una determinada clase a un tramo del río, éste sirva para predisponer la instalación de determinadas actividades en esos puntos, los que podrían contaminar, aprovechando que la clase asignada posea una permisividad en un determinado parámetro.***

Observación generada en reuniones de Comité Operativo en más de una ocasión y en reuniones de Comité Territoriales, en este último caso, por funcionarios municipales encargados de temáticas ambientales.

Este temor puede ser entendido como una consecuencia negativa de la norma, que debe tenerse presente, ya que permitiría aprovecharse del hecho que un parámetro no quede bien ajustado, proporcionando márgenes de permisividad, los que pueden ser vistos por una actividades productivas, como una oportunidades para instalarse en el tramo determinado y descargar desechos contaminantes.

Si bien lo anterior se encuentra en el campo de las probabilidades, debe tenerse igual presente. Si bien es cierto, que el objetivo principal de las Norma de Calidad Secundarias, es establecer como sociedad una determinada calidad para con un recurso, lo que no debiera dar cabida a situaciones como las presentadas en el párrafo anterior, pero que igual hay que considerarlas para establecer las restricciones necesarias que eviten su operalización.

***F. Está la inquietud de saber cómo el proceso de los Comités Territoriales complementa el proceso de dictación de la norma, de cuál es su importancia y utilidad.***

Observación particular de los Comités Territoriales, pero una inquietud valida ya que si se invita a participar en algo, es justo indicar el real alcance que tendrá sus intervenciones.

CONAMA RM realizó un esfuerzo al adelantar los antecedentes de la dictación de la norma secundaria de calidad, a actores, que en otras circunstancias, sólo podrían ser parte del proceso una vez elaborado el Anteproyecto. Lo que ya es un logro en si.

Los Comités Territoriales fueron presentados como parte de la estrategia global para la dictación de la norma, junto al Comités Operativos (quienes elaboran el anteproyecto) y el Comité Ampliados (quienes aportan información). En definitiva fueron parte del sistema de elaboración del Anteproyecto.

Donde se demuestra de mejor manera la importancia asignada a los Comités Territoriales, es en el hecho que las principales presentaciones fueron realizadas por la profesional de CONAMA RM, que tenía como función coordinar la elaboración del Anteproyecto, de esta forma, los asistentes a reuniones de Comité Ampliado, tuvieron información de primera fuente y pudieron generar sus observaciones con la seguridad que podían influir en el mejoramiento del Anteproyecto si correspondía.

2024

### 3. TALLER DE APRESTO DE LA CONSULTA PÚBLICA

Las dificultades encontradas en la elaboración del Anteproyecto por el Comité Operativo y el Comité Operativo Ampliado, obligaron a ampliar el período destinado a ese propósito. Considerando que la etapa entre el funcionamiento de los Comités Territoriales y el inicio de la Consulta Pública de acuerdo a las directrices del Reglamento se prolongaría, se decidió realizar un Taller de Aprestó que pudiera ser un puente entre las dos instancias.

El 27 de septiembre de 2005 se realizó el Taller de Aprestó, al que se invitaron las Unidades de Medio Ambiente de todas aquellas comunas involucradas en la cuenca Maipo-Mapocho. Con una asistencia significativa de comunas, los temas fundamentales de discusión fueron los siguientes:

- Necesidad de establecer estaciones de monitoreo en la mayor cantidad de puntos posibles.
- Desarrollo de un plan de limpieza de las riberas de los ríos que componen la cuenca.
- Establecer un sistema que permita la información oportuna a todas las comunas acerca del estado de la cuenca.
- Coparticipar en la fiscalización de la Norma.

### 4. PROGRAMA DE CONSULTA PÚBLICA

#### 4.1 Características del Programa

El anteproyecto de la Norma fue publicado el día sábado 14 de febrero de 2006, fecha a partir de la cual el reglamento establece 60 días corridos para su **Consulta Pública** a partir de esa fecha, para el desarrollo del Programa de Consulta Pública, en el marco de lo que establece el Reglamento de Planes y Normas. Durante este año 2005 el Comité Operativo y el Comité Operativo Ampliado de la norma realizaron diversas actividades con el propósito de generar un anteproyecto adecuado a la realidad de la cuenca.

Entre los meses de febrero a abril, el Área de GAL y PAC coordinó la Consulta Pública, con el apoyo del área de RRNN de CONAMA RM, en quien recae la responsabilidad

técnica del proceso global de elaboración de la norma. El área de GAL y PAC colaboró en las siguientes fases/actividades de la Consulta Pública:

- Planificación y Programación.
- Desarrollo y preparación de instrumentos y materiales.
- Difusión (presencial, digital, medios).
- Logística para el desarrollo de actividades.
- Convocatorias.
- Conducción de talleres y presentaciones.
- Presentaciones sobre participación ciudadana en normas.
- Facilitación de Consulta Pública en talleres.
- Sistematización Observaciones.
- Seguimiento ciudadano.
- Cierre.

2025

#### 4.2 Calendario de Talleres

A continuación se presenta el cronograma de talleres y presentaciones con el cual se ejecutó el proceso de Consulta Pública.

1	Taller Consulta	Provincia Chacabuco	Martes 14 Marzo
2	Taller Consulta	Provincia Talagante	Jueves 16 Marzo
3	Taller Consulta	Provincia Melipilla	Martes 21 Marzo
4	Taller Consulta	Provincia Santiago	Jueves 23 Marzo
5	Taller Consulta	Provincia Cordillera	Martes 28 Marzo
6	Taller Consulta	Provincia Maipo	Jueves 30 Marzo
7	Taller Consulta	Provincia San Antonio	Martes 4 Abril
8	Presentación Consejo Consultivo RM	CONAMA RM (sala 1)	2º semana de Marzo
9	Presentación Consejo Consultivo V Región	CONAMA V (Valpo)	4ª semana de Marzo

Los talleres se desarrollaron de sin dificultades y con un importante nivel de participación, en especial de funcionarios municipales de Unidades de Medio Ambiente como de organizaciones ciudadanas y de agricultores.

<sup>1</sup> Las fechas son tentativas. Se confirmarán durante el mes de enero 2006.



2026

*Desarrollo del Taller en la Gobernación de Chacabuco*

Si bien durante el desarrollo de los talleres se hicieron numerosas consultas, las observaciones formales se presentaron física y electrónicamente a las direcciones establecidas con ese propósito en la CONAMA RM.

Cabe destacar que, tal como se dijo en la primera sección, se incorporó un taller en la 5ta. Región, Gobernación de San Antonio, en consideración a que la última sección de la cuenca se encuentra en este sector.