

000264

CABILDOS POR EL AIRE LIMPIO TRAWUN

PRESENTACIÓN RESULTADOS
PROYECTO ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
EN ANTEPROYECTO DE PLAN DE DESCONTAMINACIÓN
ATMOSFÉRICA DE VALDIVIA

Valdivia, Enero 2015



ANTECEDENTES

- El Plan de Participación Ciudadana Temprana de la Comuna de Valdivia es parte de una política mayor del Ministerio del Medio Ambiente y del Gobierno de Chile.
- Se plantea como un proceso participativo que entrega antecedentes al Comité Operativo y Comité Ampliado de la Región con las opiniones de ciudadanos y ciudadanas para que sea, posteriormente a la presentación, considerado en el diseño la política de descontaminación atmosférica
- Fue desarrollado por un Equipo Multidisciplinario de la Universidad de la Frontera

000266

ANTECEDENTES: equipo

INTEGRANTE	ROL	
Guillermo Williamson	Director General del Proyecto	Doctor en Educación Profesor Asociado Departamento de Educación Director Magister en Desarrollo Humano Local y Regional
Andrea Puentes	Coordinadora Ejecutiva	Magister en Desarrollo Humano Local y Regional, Psicóloga Comunitaria
Gisela Navarro	Coordinadora de Gestión	Secretaria Ejecutiva
José Salazar	Coordinador Académico	Doctor en Educación
Beatriz Zamorano	Encargada de Difusión y Comunicaciones	Periodista
Flavia Velásquez	Profesional de apoyo	Geóloga
Andrea Cárcamo	Profesional de apoyo	Antropóloga

ANTECEDENTES

- Proceso se fundamenta en el marco político y ético del gobierno respecto de la participación ciudadana en los temas que le afectan y que se entregaron a los órganos de gobiernos a través del "Instructivo Presidencial GAB. PRES. N° 007 (06.08.2014)".



ANTECEDENTES

- Se desarrolló, entre el 15 de noviembre y el 13 de diciembre de 2014, un total de cinco Cabildos Ciudadanos , de sesión única 3,5 hrs de duración cada uno, en cinco sectores de la comuna de Valdivia, y un Trawün mapuche urbano, orientados a determinar el diagnóstico y propuesta comunitaria en torno a la contaminación atmosférica.

000269

CABILDOS

por el

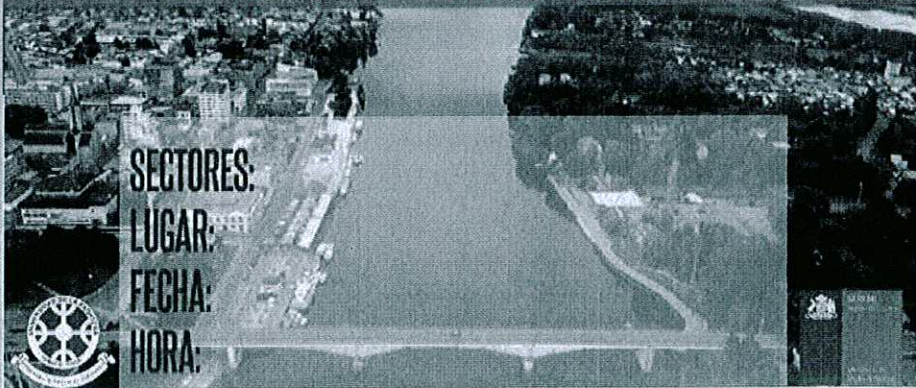
AIRE LIMPIO

QUE TU OPINIÓN NO SE HAGA HUMO

15 DE NOVIEMBRE

6 DE DICIEMBRE

13 DE DICIEMBRE



SECTORES:
LUGAR:
FECHA:
HORA:



000270

METODOLOGÍA: Fundamentos

- ⊙ Metodologías que permitan el aprendizaje reflexivo y activo de los participantes sobre las causas, explicaciones, consecuencias y propuestas de solución respecto de la contaminación atmosférica urbana.
- ⊙ Criterios metodológicos consistentes con la participación ciudadana temprana, basados en el pensamiento de Paulo Freire, la Educación Popular, la Educación Ambiental Intercultural, la noción de Territorios de Aprendizajes Interculturales y las metodologías participativas en general.

000271



METODOLOGÍA: OBJETIVOS

- Desarrollar un proceso de participación ciudadana temprana que genere instancias de diálogo y propuesta en torno a las causas y estrategias de solución para la contaminación atmosférica de la comuna de Valdivia, generando conclusiones que serán consideradas como insumos en la elaboración del Plan de Descontaminación Atmosférica de la comuna.

000273



METODOLOGÍA: Cabildo

- Se eligieron las herramientas participativas del Árbol de Problemas y Matriz de estrategias, en tanto son técnicas adaptables a distintos perfiles de participantes.
- El árbol de Problemas conduce al análisis del problema de un modo concreto y accesible, permitiendo distintos niveles de profundidad según los participantes. La identificación concreta de las causas de un problema facilita la propuesta de estrategias específicas para su abordaje.
- La Matriz de Estrategias por su parte, apunta a dar mayor especificidad a las ideas que proponga la comunidad, procurando darles mayor profundidad y riqueza.

000275

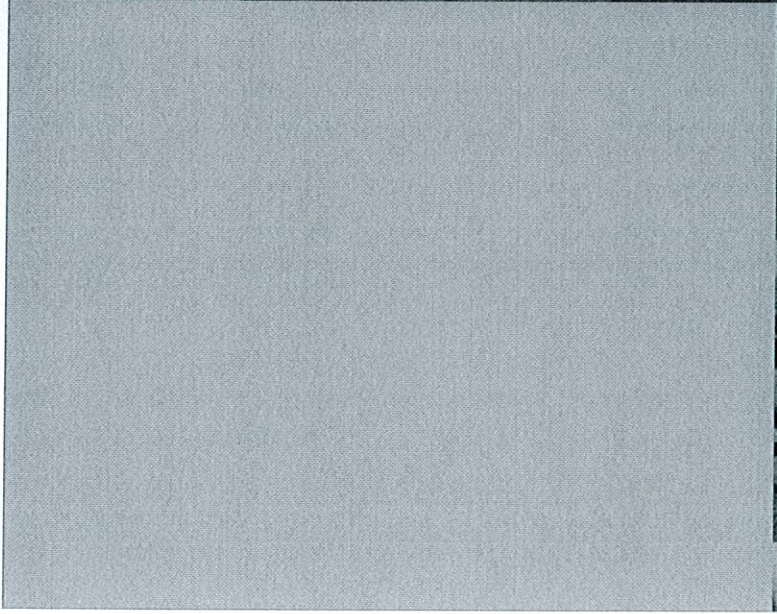
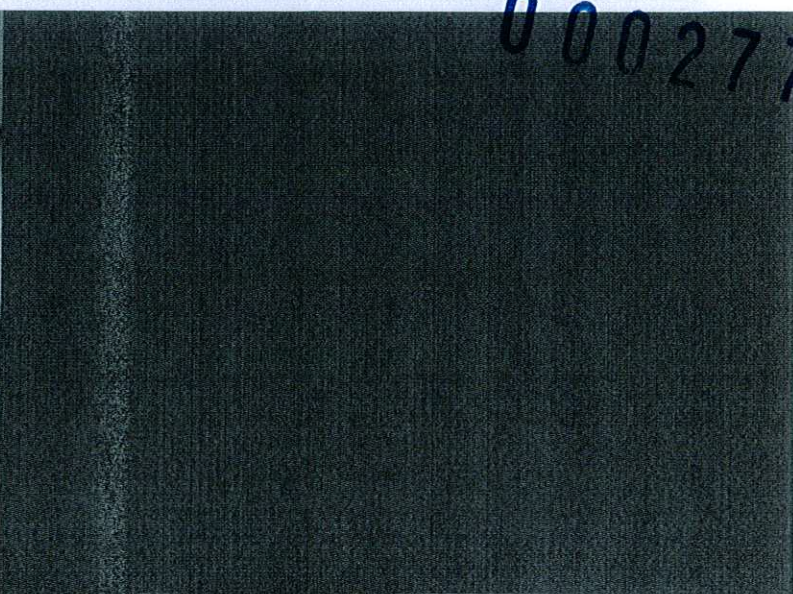


METODOLOGÍA: Cabildo

PROGRAMA

- ⊙ Inscripción de los participantes
- ⊙ Inauguración autoridades presentes.
- ⊙ Presentación por la Coordinadora de la Unidad de Participación Ciudadana de la Seremía del Medio.
- ⊙ Trabajo en Grupos: *"El Árbol de Problemas de la Contaminación del Aire en Valdivia"*
- ⊙ *Plenaria del Arbol de Problemas.*
- ⊙ Pausa- Refrigerio.
- ⊙ Trabajo en Grupos: Matriz de Estrategias.
- ⊙ Plenaria
- ⊙ Cierre donde se relevan los planteamientos compartidos y Clausura con palabras de las autoridades y coordinación del taller.

000277



000278

METODOLOGÍA: Trawün

PROGRAMA

- Inscripción y Bienvenida Participantes
- Presentación general de la política.
- Exposición de un kimche (David Raín) respecto de la temática.
- Conversación (Trawün propiamente tal) entre los participantes hasta llegar a algunas conclusiones generales y propuestas específicas.
- Mizawün donde se comparten los alimentos tradicionales.
- Clausura.

000279





METODOLOGÍA: Cartillas

Corresponde a la estrategia de entrega de material escrito que cumplió una doble función integrada: a) Educativa, a través de la sensibilización – difusión del proceso y b) de Participación, al generar un canal distinto (escrito) para que las familias dialogaran e hicieran llegar sus apreciaciones en torno al problema.

Metodología Propuesta

- ⦿ Se entregaron las Cartillas en los colegios, principalmente, para ser trabajados en los hogares con las familias y/o en clases con los profesores.
- ⦿ Los estudiantes con sus familias o profesores/as completan las cartillas.
- ⦿ Las entregan a la dirección del colegio y ésta a los organizadores de los cabildos.

METODOLOGÍA: Participantes

- **Los vecinos y vecinas**
- **Comunidades Educativas, a través de las cartillas.**
- **Dirigentes de organizaciones sociales y ambientales:** JJVV, Grupos Adulto Mayor, Grupos Ambientales, Grupos Juveniles, Grupos de Mujeres.
- **Comunidades y Agrupaciones Mapuche**



METODOLOGÍA: Participantes

- Sector Isla Teja, Niebla, Los Molinos y San Ignacio, Unidades Vecinales 1 y 2
- Sector Las Ánimas;
- Sector Centro, Barrios Bajos, Guacamayo, Regional, Unidades Vecinales 3,4,5,6,7 y 8;
- Sector Corvi y Collico, Unidades Vecinales, N°13,15,16,17,18,19,20,21,22;
- Sector Angachilla, Portal del Sol I y II, Claro de Luna, Los Ediles, Los Regidores, Los Alcaldes, Los Fundadores, El Bosque, Pedro Montt, Yañez Zabala, San Luis, San Pedro, Teniente Merino, Ruben Darío, Pablo Neruda. Unidades Vecinales N°9,10,11,12 y 14;
- Trawün Valdivia: Comunidades y Organizaciones Mapuche.



METODOLOGÍA: Evaluación

- Cada participante, al concluir la actividad, completó una hoja de evaluación de la jornada, que indagó información sobre la relevancia del tema, pertinencia de la metodología y forma en que se enteró de la actividad

RESULTADO: ANÁLISIS

- La metodología de análisis de la información corresponde a un enfoque cualitativo, con la aplicación del criterio de saturación y no exclusión de contenidos.

RESULTADOS: CAUSAS

7.4.1.1 Causas Identificadas a la base de la contaminación atmosférica.

a. Causas asociadas a la leña y la calefacción:

- El uso de leña verde y/o húmeda
- El costo de la leña seca y la poca regulación de precios
- El elevado costo y/o bajo acceso a energías alternativas para la calefacción.
- La utilización de basura u otros elementos nocivos como combustible
- Problemas en el aislamiento térmico de las casas y uso excesivo de calefacción y cocinas.
- Causas de contexto climático y necesidades derivadas

000290



RESULTADOS: Causas

- b. Causas Asociadas a perfil socioeconómico y etario de la población.**
- c. Causas Asociadas a los vehículos motorizados.**
- d. Causas Asociadas a la Falta de fiscalización por parte del estado.**

Se expresó que las instituciones públicas no lograrían fiscalizar adecuadamente para la aplicación de normativa existente

RESULTADOS: CAUSAS

e. Causas Asociadas a la falta de educación ambiental y participación comunitaria en general.

f. Causas asociadas a la emanación de contaminantes a nivel industria

g. Causas asociadas a la pérdida de áreas verdes y bosques nativos.

h. Otras Causas.

RESULTADOS: Consecuencias

7.4.1.2 Consecuencias

- a. **Salud:** Alergias, problemas respiratorios temporales (bronquitis, alergias, SBO) y permanentes (cáncer) de diversa gravedad. Obesidad, sedentarismo. Alta demanda asistencial de consultorios y hospitales.
- b. **Mala Calidad de Vida:** En forma integral, la calidad de vida se ve afectada por el estrés, la enfermedad, el sedentarismo, descontento social. Desde la cosmovisión mapuche, no habría kume mongen (Buen vivir), habiendo desequilibrio con la naturaleza.
- c. **Consecuencias económicas.** Las enfermedades tienen un costo económico para las familias y para el estado.
- d. **En el ambiente:** en las áreas verdes, en la suciedad del ambiente, olor a humo, capa de ozono, daño a la flora y fauna

RESULTADOS: Estrategias

7.4.1.3 Estrategias y Propuestas

a. Estrategias asociadas a la calefacción y la leña.

- **Regulación del Mercado de la Leña:** Considerar la leña combustible de primera necesidad en el territorio, promover la compra-venta de leña con productores locales sin intermediarios, fijar el precio de la leña, especialmente en invierno, regular el tipo de leña que se vende (ej: los camiones), contar con espacios de secado de leña estatales de modo tal que se regule el precio en invierno, incentivar la compra de leña en verano, respetar los tiempos de corte y secado de la leña.

000295



RESULTADOS: Estrategias

- **Aporte estatal para facilitar la compra de leña seca a familias vulnerables.** Se plantea como bono leña, subvención o subsidio. En términos generales refiere a dar un soporte económico que le permita a las personas acceder a leña seca certificada.
- **Mejoramiento de aislamiento térmico de las viviendas** Esta estrategia involucra desde mejorar las normativas de construcción, a generar un subsidio para apoyar que las familias puedan aislar adecuadamente sus viviendas.

RESULTADOS: Estrategias

- ⊙ **Búsqueda y promoción de otras formas de calefacción**, puede incluir subsidios o regulación del precio de la electricidad.
- ⊙ **Implementación sistema de compra comunitaria de leña**, que facilite su acopio y secado, a través de las juntas de vecinos.
- ⊙ **Generación acciones concretas para que no se queme basura**, promoviendo una menor generación de basura, especialmente plásticos.
- ⊙ **Implementación de un plan de calefacción como política de estado**. Refiere a la idea de generar una estrategia de largo plazo, que trascienda los periodos de gobierno, que sea sostenible en el tiempo.

RESULTADOS: Estrategias

b. Estrategia asociada a la Educación Ambiental y la valoración de la naturaleza

- Educación ambiental en escuelas y colegios. Incorporado horizontalmente, como acción permanente y no como taller o eventos aislados.
- Educación ambiental a nivel comunitario. Campañas de difusión, talleres, reuniones con OOSS
- Vinculación con la naturaleza desde un nivel espiritual de valoración y respeto, que debe ser promovido desde la infancia en la familia, comunidad y escuela. Esto emana específicamente desde el trawün

RESULTADOS: Estrategias

c. Estrategias asociadas al transporte y uso de vehículos.

- Mejorar y promover el uso de transporte público para evitar el exceso de vehículos particulares.
- Promover el uso de la bicicleta a través de incentivos y ciclovías de buena calidad.
- Mejorar la fiscalización, particularmente en las plantas de revisión técnica.
- Promover el que los vecinos compartan los vehículos

RESULTADOS: Estrategias

d. Estrategias asociadas a las industrias.

Mayor fiscalización y compromiso de las propias industrias mejorando sus procesos para minimizar su impacto negativo en el ambiente.

e. Estrategias asociadas al cuidado de la naturaleza en general, considerando que el problema del aire es parte del entorno natural como un todo:

Reforestación con árboles nativos, protección de los humedales, protección de los bosques nativos que aún existen.

CONCLUSIONES

- Análisis da cuenta de la **complejidad sistémica de las causas del problema de la mala calidad del aire en Valdivia**. En este sentido quedó de manifiesto desde la perspectiva ciudadana que los factores situacionales, macroeconómicos (situación económica, empleo) y sociales (nivel de ingresos, grupo etario) inciden significativamente en los hábitos y prácticas que tenga la población al momento de calefaccionar sus hogares.
- Las decisiones individuales y concretas que tengan las personas al momento de usar leña seca o húmeda, **están mediadas por sus posibilidades concretas económicas de hacerlo**. Por otra parte, un mercado de la leña no regulado incide en que haya malas prácticas de los proveedores que obstaculizan el acceso a un combustible menos contaminante.

CONCLUSIONES

- El análisis de la comunidad también contempló el limitado acceso a otros combustibles o fuentes de calor menos contaminantes que tiene la mayoría de la población, la mala aislación térmica de sus hogares, el problema de los vehículos, industrias, una baja conciencia ambiental y la falta de fiscalización para aplicar la normativa vigente, como factores más destacados a la base del problema.

CONCLUSIONES

A nivel de las estrategias propuestas, resultan destacables:

- ⊙ **Abordaje integral de la leña y la calefacción**, como política pública, a través de medidas concretas que promuevan y posibiliten en términos proactivos un cambio conductual de la población en sus prácticas asociadas a la calefacción domiciliaria: regulación mercado de la leña, subvención estatal a grupos vulnerables, estrategias para poder acceder a mejores precios de leña entre otros y apoyo para el aislamiento térmico de las casas.

CONCLUSIONES

- ⊙ **Estrategia de educación ambiental** que refuerce este cambio necesario en la población.
- ⊙ Intervención en el transporte particular y público
- ⊙ Rol responsable y fiscalizado de las industrias.
- ⊙ El rol del estado a través de la implementación de estas políticas y particularmente la fiscalización, también fue relevado por la comunidad participante.

REFLEXIONES EQUIPO UFRO

- ⊙ Las personas se calefaccionan con leña verde porque está a su alcance económico. Es decir, hay una relación directa entre distribución de ingresos y contaminación atmosférica, particularmente grave es la situación de dos grupos de alta vulnerabilidad: la infancia y los adultos mayores
- ⊙ Por otra parte la comunidad asume su responsabilidad, está dispuesta a demandar pero también a asumir sus propias responsabilidades y aportes. Para ello solicita el compromiso del estado a través de incentivos a sus organizaciones, a otras formas económicas sociales comunitarias que puedan comercializar la leña, aumentar sus ingresos para compra de leña, educar y concientizar a la población desde niños. Pero ello es también una invitación a ser parte de la estrategia, de que se comprometan a partir de la participación.

REFLEXIONES EQUIPO UFRO

- ◉ Considerar que esta es una estrategia a largo plazo, que involucra cambios profundos.
- ◉ Es relevante preocuparse por las energías renovables y alternativas, debieran estratégicamente incentivarse y exigirse en las construcciones nuevas tecnologías y energías renovables y alternativas.
- ◉ Relevar una visión integral del problema del aire al relacionarlo tanto con causas urbanas como rurales y con relaciones consustanciales entre ambos territorios.
- ◉ Lo anterior supone una política integrada de todas las instituciones del estado, la tarea de descontaminar y al mismo tiempo generar un medio ambiente saludable y sustentable es intersectorial y es necesario definir el papel coordinador de la Seremía del Medio Ambiente en esta perspectiva.

REFLEXIONES EQUIPO UFRO

- Se requiere de parte de las instituciones del estado un mensaje unívoco en materia medioambiental, especialmente en las acciones concretas como parte del Plan de Descontaminación Atmosférica de Valdivia, que fortalezca la sensibilización y comunicación hacia la ciudadanía

000308



000309

