

## ACTA SEPTIMA REUNIÓN COMITÉ OPERATIVO AMPLIADO NORMA DE CALIDAD PRIMARIA PARA COMPUESTOS ORGÁNICOS VOLÁTILES (COVS)

---

### I. Antecedentes

- Fecha: martes 22 de febrero de 2022
- Formato: A través de Zoom Meeting.
- Hora: 15:00 - 17:00 horas
- Objetivo: Presentar modificaciones y fundamentos a la propuesta de anteproyecto y Plan de participación ciudadana – Consulta Pública.
- Coordinación: Sra. Ivonne Moreno – Profesional del Departamento de Planes y Normas.
- Modera: Sr. Germán Venegas – Profesional del Departamento de Ciudadanía.

### Tabla de la reunión:

- Presentación 1 “Modificaciones y fundamentos a la propuesta de Anteproyecto de la Norma Primaria de Calidad Ambiental para COV’s”
- Presentación 2: “Plan de participación – Consulta Pública”
- Varios: Comentarios de actas anteriores.

### Expositores:

Presentación 1: Sr. Roberto Martínez, jefe de la División de Calidad del Aire y Cambio Climático.

Presentación 2: Sr. Gabriel Mendoza, profesional del Departamento de la Ciudadanía, de la División de Educación Ambiental y Participación Ciudadana.

Se adjunta presentaciones realizadas en los archivos denominados: 0. Presentación 7ma sesión COA-COVs; Presentación 1: Presentación Anteproyecto COA-COVs 22 feb; Presentación 2: PPT Consulta Publica\_COVs

### II. Asistentes

Los asistentes a la reunión del comité operativo ampliado (COA) se listan en el siguiente cuadro:

Nombre	Institución
Jaime Román	Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones
Carolina Gómez Agurto	Ministerio de Energía
Carolina Gálmez	Servicio Agrícola y Ganadero
Bárbara Zamora Silva	Ministerio de Obras Públicas
Isabel Leiva	Superintendencia del Medio Ambiente (SMA)
Víctor Pérez Arias	Ministerio de Obras Públicas
Fabián Guerrero Leiva	ENAP
Nielz Cortés	CRAS de Quintero – Puchuncaví



Nombre	Institución
Hernán Ramírez	Fundación Terram
Javiera Lecourt Palacios	Chile Sustentable
Cristian Rojas	Asociación de Empresas y Profesionales para el Medio Ambiente (AEPA)
Dietrich von Baer	Universidad de Concepción, Facultad de Química y Farmacia
Sigrid Calderón Cea	Corporación Chilena de la Madera Ag CORMA
Tania Zúñiga Vergara	CRAS de Quintero – Puchuncaví
Jaime Ramírez	Asociación de Empresas y Profesionales para el Medio Ambiente (AEPA)
Leonardo Lazo	Ministerio de Minería
Roberto Martínez	Ministerio del Medio Ambiente (MMA)
Matías Tagle	Ministerio del Medio Ambiente (MMA)
Jonás Muñoz	Ministerio del Medio Ambiente (MMA)
Ivonne Moreno	Ministerio del Medio Ambiente (MMA)
Karen Lavoz	Ministerio del Medio Ambiente (MMA)
Germán Venegas	Ministerio del Medio Ambiente (MMA)
Gabriel Mendoza	Ministerio del Medio Ambiente (MMA)

### III. Resumen de la Reunión

- Sr. German Venegas, profesional del Departamento de Ciudadanía del MMA, inicia la 7ma reunión del Comité Operativo Ampliado (COA) con palabras de bienvenida.
- Sra. Ivonne Moreno, profesional del Departamento de Planes y Normas del MMA, realiza una lectura de los temas a tratar en la presente sesión y posteriormente introduce la primera presentación.
- Sr. Roberto Martínez, jefe de la división de Calidad del Aire y Cambio Climático del MMA, inicia la presentación titulada “Modificaciones y fundamentos a la propuesta de Anteproyecto de la Norma Primaria de Calidad Ambiental para COV’s”, entregando los antecedentes que originaron la elaboración de la presente normativa como el artículo 51 del D.S. N°105/2018 del MMA que “Aprueba Plan de Prevención y Descontaminación Atmosférica para las Comunas de Concón, Quintero y Puchuncaví” (en adelante: PPDA CQP). A continuación, informa los resultados de un estudio de línea base de benceno realizado durante el año 2020 en ciudades de interés como Antofagasta, Concón-Quintero-Puchuncaví, Gran Santiago, Concepción, Talcahuano, Concepción y Temuco y se nombraron las principales fuentes de emisión [REDACTED]. Posteriormente, indica que al anteproyecto ya expuesto se le han realizado tres cambios, los que corresponden a: [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]. Finalmente, el expositor presenta el AGIES (Análisis General de Impacto Económico y Social) de la presente normativa, el cual

indica que por motivos de monitoreo y fiscalización se tienen costos de US\$2,1 millones, que serán financiados por el estado (78% MMA y 22% SMA) [REDACTED]

- Sr. German Venegas, agradece la presentación y les otorga la palabra a los miembros del COA para realizar sus preguntas.
- Srta. Javiera Lecourt, representante de Chile Sustentable, indica que tiene tres preguntas: 1) con relación al monitoreo de tubos pasivos y monitores continuos, ¿hay alguna directriz para determinar donde se instalará cada uno? ¿Se priorizará zonas de conflicto? [REDACTED] ¿Es posible obtener el documento completo del AGIES para su estudio?
- Sr. Roberto Martínez, responde las consultas en el mismo orden que fueron realizadas: 1) Inicialmente se monitoreara en ciudades con más de 100 mil habitantes y se priorizarán las ciudades con antecedentes de contaminación COV's para la instalación de los monitores continuos, en el resto se utilizarán los tubos pasivos. A medida que se tengan más recursos y de acuerdo con el análisis de resultado del monitoreo se aumentará el uso de monitores continuos. [REDACTED] 3) Prontamente se publicará el AGIES en el expediente.
- Sr. Nielz Cortés, representante del CRAS Quintero-Puchuncaví, inicia cuestionando la tardanza en realizar la presente sesión de trabajo, teniendo en cuenta que la última sesión fue realizada el 22 de diciembre y de acuerdo con lo planteado en la prórroga del anteproyecto, este periodo era para trabajar con el COA. Continúa expresando su inconformidad frente a lo presentado del AGIES debido a lo acotada de su exposición. Posteriormente cuestiona si se tiene una buena caracterización a nivel nacional de los COV's, esto debido a que no hay un monitoreo continuo, lo que le da una siguiente duda ¿es razonable hacer una norma ahora o es mejor esperar hasta tener una base de datos mínima para hacer una buena norma? [REDACTED] Hay que estudiar y dejar establecido de forma clara la relación benceno, etileno, tolueno, para la identificación de fuentes de emisión. La presentación del anteproyecto fue insuficiente y da la sensación de que no se sabe en donde se está. Finalmente, con relación a la presentación de ENAP no me siento satisfecho, ya que se estaba pidiendo que se diera explicación de todas sus instalaciones y no de una sola como fue la presentación.
- Sr. Roberto Martínez, da cuentas de que durante el tiempo de la prórroga se trabajó en la modificación de los valores ya planteados, esto gracias a sugerencias del COA, y posteriormente en la elaboración del AGIES, proceso que no es rápido ya que se trabaja en base a un modelo y con las modificaciones se tuvo que reevaluar. El AGIES evalúa el cumplimiento normativo y no la latencia, por lo [REDACTED] Hoy en día no tenemos una buena caracterización de los COV's a nivel país, hacerla puede tardar años, pero al implementar la normativa se tendría la facultad y el presupuesto para hacerlo de forma complementaria

a la fiscalización [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

[REDACTED] Las restricciones a las empresas existentes en la actualidad corresponden a las presentes en normas de emisión, restricciones en los planes de prevención y descontaminación atmosférica, y en sus respectivas resoluciones de calificación ambiental, estas seguirán vigentes y se deberá cumplir la norma más restrictiva que se le esté aplicando, por lo cual las empresas no tendrán una licencia adicional para emitir otros COV's. Con relación al estado del anteproyecto de la norma COV's, este sigue igual a lo presentado en sesiones anteriores, a excepción de lo indicado en la presente reunión.

- Sr. Jaime Ramírez, representante de AEPA, plantea que a pesar de que es un avance la gradualidad en [REDACTED]  
[REDACTED] Posteriormente expone que ha revisado y estudiado los antecedentes de COV's de la V región durante periodos de baja ventilación atmosférica presentes en portales del MMA, los cuales muestran concentraciones elevadas de muchos compuestos los cuales también producen efectos adversos en la salud de las personas. [REDACTED]  
[REDACTED]

- Sr. Roberto Martínez, [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED] Con la implementación de la norma se tendrá presupuesto para equipos continuos y tubo pasivos durante todo el año y así generar una base de datos más robusta, [REDACTED]  
[REDACTED]

- Sr. Cristián Rojas, representante de AEPA, lo que queremos transmitir es el grado de responsabilidad que sentimos como AEPA en participar en una regulación de esta envergadura, no compartimos la forma en que se esta enfrentando, debido a la liviandad con que se trata. No queremos ser cómplices de esto, nos sentimos muy incomodos con la situación.

- Sr. Dietrich von Baer, representante de la Universidad de Concepción, plantea que [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

[REDACTED] En resumen, tratemos de avanzar en un normar un contaminante, mientras trabajamos en el resto. [REDACTED]  
[REDACTED]

- Sr. Roberto Martínez, es complejo por temas jurídicos el modificar el nombre de la norma. [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]
- Sra. Tania Zúñiga, representante del CRAS Quintero-Puchuncaví, se siente decepcionada con lo que escucha, puesto que no [REDACTED] expresa su miedo a que no se haga bien ya que no se puede esperar más. Plantea en que se debe profesionalizar más el proceso.
- Sr. Nielz Cortés, de acuerdo con lo que dice el Sr. Martínez, se mantiene el resto del texto del anteproyecto, por lo cual me surge una duda sobre su artículo 8, como es que funcionará el tema del monitoreo e implementación.
- Sr. Roberto Martínez, es atribución de la SMA el protocolo de medición, el cual esta referenciado por autorizaciones de organismos internacionales como le EPA. De seguir ese lineamiento solo se tendrán monitores continuos y no es lo que queremos, porque se plantea un monitoreo mixto (continuo y discreto). Por lo anterior, el MMA establecerá lo que se necesita para monitorear esta norma, es decir, monitores continuos y tubos pasivos, y a partir de esas indicaciones la SMA deberá establecer el protocolo de medición.
- Sr. Jaime Ramírez, la solución sería colocar [REDACTED]  
[REDACTED]
- Sr. German Venegas, da paso a la siguiente presentación a cargo del Sr. Gabriel Mendoza.
- Sr. Gabriel Mendoza, profesional de la División de Educación Ambiental y Participación Ciudadana, es el encargado de exponer la presentación titulada “¿Cómo participar en el proceso de consulta pública?”. Inicia relatando las etapas que conlleva la elaboración de una norma e indicando en el proceso que nos encortamos, donde el siguiente paso es el proceso de consulta pública, la cual inicia posterior a la aprobación del anteproyecto. La consulta pública es un mecanismo de participación formal, público y organizado que tiene por objetivo difundir, recabar las opiniones, analizar y ponderar las observaciones y generar una respuesta. El periodo de consulta pública tiene una duración de 60 días hábiles, donde cualquier persona natural o jurídica podrá formular observaciones al anteproyecto las que podrán ser emitidas por oficina de partes o por la plataforma electrónica del proceso. La consulta publica cuenta con actividades de difusión en prensa, redes sociales, emailing, confeccionando material info-educativo. Las presentaciones para la consulta pública se realizarán de acuerdo a las condiciones en que nos encontremos, las que podrían varias de presencial, en línea (webinar) o mixtas. Finalmente, se pide apoyo a los miembros del COA a participar de estas instancias y continúen expresando sus planteamientos, pero esta vez de una forma pública y abierta a la comunidad.
- Sr. German Venegas, entrega la palabra a los miembros del COA para expresar sus dudas y comentario.
- Sr. Nielz Cortés, ¿por qué se piensa en publicar el anteproyecto si aún no hay consenso en el COA? ¿por qué no postergar al próximo gobierno? Si se publica el anteproyecto el COA se diluye y no se avanzará en lo que se ha planteado. La presentación del AGIES aún esta pendiente. Relacionado a la consulta pública, manifiesta que no se encuentra a favor de los webinar ya que no se genera una participación directa.
- Javiera Lecourt, por medio del chat: “*Me debo retirar, pero apoyo a Nielz en lo que plantea. Según la resolución de extensión del plazo del anteproyecto, al 28 de febrero deberíamos haber tenido 2 sesiones en las que se presentara el anteproyecto y el AGIES, lo cual no ha sido así. Sería bueno aplazar.*”

*Además, no me queda claro si esto se debe cerrar con algún acuerdo desde el COA o no, porque no hay acuerdo por lo visto”.*

- Sr. Cristian Rojas, reitera su desacuerdo en cómo se lleva el proceso, planteando que lo único que queda es seguir el camino por contraloría, dejando en claro que AEPA no se hace parte de esto.
- Javiera Lecourt, mediante el chat: *“Me gustaría compartir y apoyar el malestar y sentimiento de Cristian y Jaime. Desde Chile Sustentable nos queda la misma sensación con el proceso y la norma que se está presentando. Se entiende la necesidad de tener una regulación, sin embargo,* [REDACTED]

- Sr. Gabriel Mendoza, relata que el webinar a micrófono abierto es una modalidad que se lleva a cabo, pero hay límites relacionados al uso de webcam cuando hay grupos amplios. Estas actividades se realizan porque se busca la mayor participación de la ciudadanía.

Sra. Ivonne Moreno, pasa el siguiente punto de la tabla de contenidos “Varios”, donde menciona los comentarios entregados por los miembros del COA a las actas de las sesiones anteriores. Se informa que debido a la discusión del anteproyecto y al principio precautorio no ha sido posible publicar todos los documentos que se han recibido y los que se han trabajado, pero una vez publicado el anteproyecto se actualizará el expediente electrónico y así la comunidad tendrá acceso a toda la información disponible. Con relación a la solicitud del Sr. Nielz Cortés de una presentación de la Sra. Johana Acevedo del Ministerio de Salud sobre el evento de intoxicación de la V región ocurrido en el año 2018, se informa que por problemas de agenda no pudo estar presente en la sesión actual, no obstante, presenta disponibilidad para el 23 de febrero entre las 15 y 16 horas.

- Sr. Nielz Cortés, informa que no presentó observaciones a la 6ta acta por el tiempo que demoró en llegar desde realizada la reunión. La solicitud de la presentación de la Sra. Johanna, de la intendencia y municipios de las comunas afectadas en el episodio, fue para conocer sus relatos y como se actuó en ese momento, así poder incluir su experiencia en la normativa para evitarlo a futuro.
- Sr. Cristian Rojas, informa que ingresaron documentos por oficina de partes, los que deberían estar en el expediente, no solo la carta aludida anteriormente.
- Roberto Martínez, agradece las observaciones de los participantes del COA y menciona que la participación ciudadana es un proceso clave para la elaboración normativa, ya que en procesos anteriores las observaciones enviadas han acreditado argumentos con el fin de generar modificaciones al texto, todo esto, siempre en vista de la mejora.

#### **IV. Cierre de la Reunión**

- Sr. Roberto Martínez, agradece la participación de los miembros del COA y da palabras de cierre.
- Se evaluará la viabilidad de la presentación de la Sra. Johana Acevedo del Ministerio de Salud solicitada por Nielz Cortés.
- La Sra. Ivonne Moreno se compromete a buscar los documentos mencionados por él Sr. Rojas y subirlos al expediente.
- Se remitirá por correo electrónico las presentaciones vistas en la sesión y el acta de la reunión para revisión de todos los miembros del COA.